

“Capital social en el territorio como factor de desarrollo sostenible. Prospectiva estratégica de construcción colectiva. Departamento Central del Paraguay al 2040”

Paredes María Gloria ¹, Maldonado Luis G. ², Ruffinelli Rosa ³, Chamorro Manuel ⁴, Cáceres Sergio ⁵
 mariagloriaparedes@gmail.com ¹ luismaldonado09@gmail.com ² rosaruffinelli@gmail.com ³
 eme.chamorro@hotmail.com ⁴ caceres.sergio@gmail.com ⁵
 Instituto de Ciencias Sociales, Fernando de la Mora, Paraguay

PROGRAMA PROCIENCIA – CONVOCATORIA 2022 - PROYECTO PINV01-742

RESUMEN

El estudio exploró escenarios futuros al 2040 para el fortalecimiento del capital social como motor del desarrollo sostenible en el Departamento Central del Paraguay. Mediante metodologías prospectivas y la participación de actores multisectoriales se identificaron factores de cambio, se diseñaron escenarios alternativos y se priorizó un escenario apuesta. Los resultados del análisis prospectivo sugieren que el fortalecimiento de la transparencia gubernamental, la mejora del sistema educativo, la descentralización y el desarrollo de infraestructura para la provisión de servicios básicos son elementos clave para consolidar el capital social en el Departamento. Las técnicas prospectivas utilizadas permitieron construir y evaluar escenarios alternativos por parte de actores clave del territorio. Finalmente, el estudio propone lineamientos de políticas públicas orientados a fortalecer el capital social a través de la gobernanza, la educación y la transparencia áreas fundamentales para un desarrollo inclusivo y sostenible.

PALABRAS CLAVES: Capital social, desarrollo sostenible, construcción colectiva, prospectiva, educación, gobernanza, transparencia y participación ciudadana

1. INTRODUCCIÓN

El capital social es un factor determinante para el desarrollo sostenible, ya que fortalece la cohesión social, promueve la participación ciudadana y fomenta la cooperación entre los actores clave de la sociedad. El estudio asume que un desarrollo equitativo y sostenible requiere instituciones sólidas, participación activa y acceso a derechos fundamentales. El estudio evidencia que el Departamento Central del Paraguay enfrenta desafíos significativos en áreas como la gobernanza, la infraestructura y el acceso a servicios básicos. Estas brechas limitan la capacidad de la ciudadanía para involucrarse activamente en la construcción de políticas públicas y en el fortalecimiento del tejido social. En este contexto, este estudio, enmarcado en el proyecto PINV-742, delinea propuestas de políticas públicas para consolidar el capital social en el Departamento Central del Paraguay hacia el año 2040. En efecto, factores de cambio clave que podrían influir en la evolución del capital social en la región fueron identificados y sirvieron de base en la construcción de escenarios alternativos que permitieron proyectar posibles trayectorias futuras y definir estrategias orientadas a fortalecer el capital social.

2. METODOLOGÍA

El enfoque del estudio fue prospectivo y participativo, integrando herramientas cualitativas y cuantitativas. Inicialmente, **factores de cambio** clave que influyen en el capital social del territorio fueron identificados mediante un análisis de las dinámicas políticas, económicas, sociales, tecnológicas, ambientales y legales (PESTEL). A partir de estos factores, se priorizaron y seleccionaron **variables estratégicas**, y formularon **hipótesis de futuro**. Posteriormente, cuatro **escenarios alternativos** que exploran diferentes trayectorias para el Departamento Central hacia el año 2040 fueron diseñados. Los escenarios alternativos fueron evaluados en un taller prospectivo por actores clave del sector productivo, académico, sociedad civil, gobierno, cooperantes y líderes comunitarios. La evaluación se basó en criterios de viabilidad, impacto y costo-beneficio. Utilizando el Ábaco de Régner, los participantes seleccionaron un escenario apuesta, considerado el más deseable y factible. A partir de este escenario apuesta, se definieron programas y proyectos específicos mediante la metodología del Árbol de Pertinencia. Finalmente, se formularon lineamientos de políticas públicas sostenibles para el Departamento Central, centrados en cuatro ejes principales: gobernanza, educación, equidad social y desarrollo territorial.

3. RESULTADOS

En los talleres participativos, se seleccionaron y agruparon **25** factores de cambio correspondientes a distintas dimensiones: Política, Económica, Social, Tecnológica, Ambiental y Legal. **9** variables estratégicas fundamentales para el fortalecimiento del capital social fueron identificadas con las que se elaboraron una sintaxis lógica de sus relaciones y asociación a los ODS (Fig. 1), además de hipótesis de futuro, analizando tendencias y rupturas posibles en el contexto territorial. Con las hipótesis de futuro se elaboraron **4** escenarios alternativos que cuentan con dinámicas plausibles de evolución del capital social al 2040. Los actores analizaron, evaluaron y eligieron un **1** Escenario Apuesta (Fig.2).

Para cada variable estratégica se construyeron **8** árboles de pertinencia con **24** Programas y **63** Proyectos. Finalmente se definieron **8** Lineamientos de Políticas Públicas orientados a fortalecer la gobernanza, la educación y la transparencia como bases para un desarrollo inclusivo y sostenible relacionados al cumplimiento de las metas de **8** ODS de la Agenda 2030 (Cuadro 1).

Figura 1. Sintaxis lógica de las relaciones de las variables estratégicas del capital social v ODS asociados de PINV 742

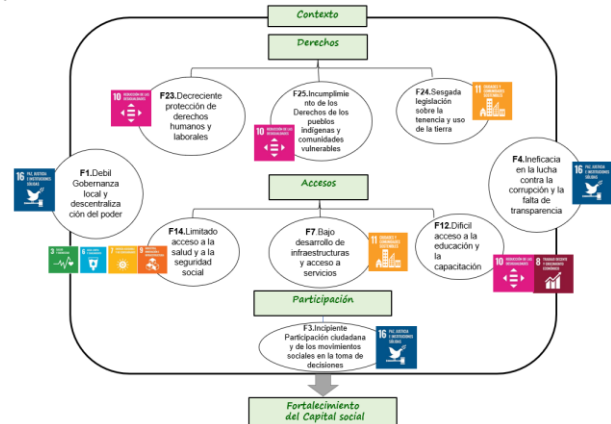


Figura 2. Escenario Apuesta seleccionado en el PINV 742

EDUCACIÓN TRANSFORMADORA Y TRANSPARENCIA GUBERNAMENTAL

En el año 2040, la educación y la transparencia en la gobernanza local impulsan el desarrollo del capital social en el Departamento Central. El sistema educativo se enfoca en derechos humanos, democracia y participación ciudadana, formando ciudadanos más comprometidos y conscientes de su papel social. Los derechos de las poblaciones indígenas y vulnerables se han fortalecido. Las inversiones en infraestructura y salud han mejorado la cobertura de los servicios y la calidad de vida de los ciudadanos.

Cuadro 1. Lineamiento de Política Pública propuestas

| Lineamiento de Política Pública | Objetivo |
|---|---|
| LPP1. Gobernanza y Transparencia | Fortalecer la descentralización y la rendición de cuentas. |
| LPP2. Participación Ciudadana | Ampliar espacios de consulta y toma de decisiones colectivas. |
| LPP3. Acceso a Educación y Capacitación | Mejorar la calidad educativa e incorporar tecnología. |
| LPP4. Protección de Derechos Humanos y Laborales | Promover la inclusión y equidad social. |
| LPP5. Desarrollo de Infraestructura y Servicios Básicos | Ampliar acceso a salud, transporte y conectividad. |
| LPP6. Innovación Tecnológica y Digitalización | Impulsar herramientas digitales para la gobernanza y educación. |
| LPP7. Desarrollo Económico Sostenible | Fomentar empleo inclusivo y emprendimiento local. |
| LPP8. Alianzas Intersectoriales | Fortalecer la cooperación entre academia, sector productivo y sociedad civil. |

Fuente: Elaboración propia. Estudio Capital Social y Desarrollo Sostenible en el Departamento Central del Paraguay al 2040: Escenarios y Lineamiento de Políticas Públicas. Enero 2025

4. CONCLUSIONES

El estudio evidencia que la educación, la gobernanza y la transparencia son pilares fundamentales para fortalecer el capital social en el Departamento Central del Paraguay al 2040. La selección del **Escenario 3: Educación Transformadora y Transparencia Gubernamental** refleja la importancia de una ciudadanía empoderada y un sistema institucional eficiente y accesible.

Los ocho **lineamientos estratégicos** propuestos proporcionan una hoja de ruta para la formulación de políticas públicas a largo plazo, priorizando la descentralización, la inclusión social y la digitalización. Estos lineamientos permitirán avanzar hacia un modelo de desarrollo sostenible basado en la equidad, la participación y la transparencia.

REFERENCIAS

Bourdieu, P. (1986). The Forms of Capital. In J. Richardson (Ed.), Handbook of Theory and Research for the Sociology of Education (pp. 241-258). Greenwood.
 Fukuyama, F. (2001). Social capital, civil society and development. Third world quarterly, 22(1), 7-20.
 Ostrom, E. (2014). Más allá de los mercados y los Estados: Gobernanza policéntrica de sistemas económicos complejos. Revista mexicana de sociología, 76 (spe), 15-70.
 Molinas, J., & Martínez, B. (2004). Capital social, metas del milenio y desarrollo local: el caso de la Iniciativa de Carapeguá en Desarrollo. Paraguay: CLACSO.
 Rodríguez, J. C. (2017). Inventario, trayectoria y semiótica del capital social en Paraguay (2002-2013). Población y Desarrollo, 23(44), 34-44.