

# ELECCIONES MUNICIPALES 2015

## Antecedentes y perspectivas

Celeste Gómez  
Ignacio González  
Kevin Goetz



**ICSO**  
Instituto  
de Ciencias  
Sociales  
Paraguay

 HEINRICH  
BÖLL  
STIFTUNG  
CONO SUR

# Presentación

El presente informe tiene como principal objetivo bosquejar un análisis prospectivo del proceso político de las elecciones municipales paraguayas del 2015, con énfasis en los factores condicionantes de la ciudadanía social y la democracia. Se busca aportar al debate público en torno a los ejes del análisis, de modo a visibilizar ante la ciudadanía la problemática de diferentes tipos de actores de la sociedad paraguaya y las propuestas electorales en torno a éstas. Además, presentar un esbozo de los actores políticos, sus relaciones en el sistema político paraguayo y sus expresiones políticas en el proceso electoral.

Se muestran los factores territoriales que hacen parte de la contienda, especialmente los vinculados al modelo económico agroexportador en la producción agrícola (en especial la soja) y la producción pecuaria (concentrada en la carne) en contrapartida a los sistemas productivos que sostienen la diversificación productiva, la soberanía alimentaria y un mercado interno de productos primarios. No puede dejar de referirse como parte de los aspectos centrales del proceso político, el terreno que fue ganando en el transcurso de los últimos años el narcotráfico.

# 1. Categorías Centrales

Se ha optado por desarrollar una mirada territorial a partir de dimensiones específicas de análisis. Para la mirada territorial, se ha confeccionado una muestra compuesta por 8 zonas geográficas (ver cuadro 1). Cada una de las zonas se conforman en base a características geográficas, socio-económicas y políticas específicas de los distritos que la conforman, antes que por los departamentos de los que pertenecen. Por otra parte, con relación a las dimensiones de análisis, se ha optado por focalizar el análisis en cuatro categorías específicas: género, medio ambiente, ciudadanía y derechos sociales; y narcotráfico.

ZONAS DE ANALISIS	FOCO	DISTRITOS
<b>ZONA 1:</b> Espacio urbano consolidado y en expansión.	Análisis de los espacios urbanos en expansión y de los "intersticios rurales". Estudio de las propuestas de solución de problemas en el "corazón de la aglomeración".	Capiatá, Limpio, Itá, Nueva Colombia, Yaguarón, Pirayú, Asunción, Fernando de la Mora, San Lorenza y Luque.
<b>ZONA 2:</b> Espacio hortícola y de producción campesina.	Análisis de un área urbana en crecimiento (Coronel Oviedo) y de su hinterland rural caracterizado por la predominancia de agricultura familiar campesina.	Coronel Oviedo, Carayaó, La Pastora y R.I. 3 Corrales.
<b>ZONA 3:</b> Un espacio de producción agrícola Intensiva	Análisis de los desafíos políticos de un espacio especializado en la producción agrícola Intensiva.	Puente Kyhá, La Paloma, Katueté, General Caballero Álvarez.
<b>ZONA 4:</b> Una zona de encuentro entre dos modelos socio-productivos.	Análisis de las estrategias políticas en una ciudad en auge pero con grandes desigualdades sociales. Puesta en perspectiva de la evolución socio-económica reciente de la región rural Este de Caazapá.	San Juan Nepomuceno, Abaí, Tavaí.
<b>ZONA 5:</b> Un espacio azotado por la narco-influencia.	Poner en perspectiva la narco-influencia en una región donde esta se encuentra particularmente presente. Análisis de la manera en que los objetivos e discursos políticos incorporan el escenario socio-económico regional, marcado por grandes desigualdades sociales, y por una ausencia del Estado.	Curuguaty, Villa Ygatimy y Ypehú.
<b>ZONA 6:</b> La aglomeración del Este.	Ante un contexto de profundas transformaciones, se tratará de analizar la medida en que las propuestas políticas se interiorizan de los verdaderos desafíos que tiene la ciudad.	Ciudad del Este, Minga Guazú.
<b>ZONA 7:</b> El sur y la necesidad de atender los desafíos de una ciudad con nuevo rostro.	Comprobar si las propuestas políticas responden a las señales técnicas de la gestión reciente de la municipalidad.	Encarnación.
<b>ZONA 8:</b> El Chaco Central	De "centro de colonia" a "ciudad": el nuevo espacio político en el Chaco Central. Nuevos distritos rurales en un espacio productivo.	Filadelfia y Tte. Irala Fernández.

## 2. La campaña y sus propuestas

El acceso a referentes partidarios ha brindado los principales lineamientos en términos de propuestas electorales con enfoque municipal. Sin embargo, en la mayoría de las ocasiones se han referido a las consignas de manera muy vaga y general, lo que denota que han sido pocas las candidaturas que han trabajado técnicamente en la materia, para volcar de manera específica las problemáticas locales, urbanas o rurales, a propuestas con objetivos claramente trazados.

## 3. Impacto en Sociedad Civil: Actores económicos y sociales

Representantes de los sectores de pequeños productores y de los grandes sectores productivos y de grupos empresariales coinciden que quienes gobiernan o pretenden ocupar cargos de poder no se preocupan ni atienden las necesidades colectivas. Dicha afirmación la sostienen al remitirse a la praxis política, que hace evidente la distancia existente entre las autoridades y la ciudadanía.

Por otra parte, hacen fuerte énfasis sobre una de las dimensiones de la corrupción: la práctica prebendaria que históricamente ha sido utilizada para mantener un régimen clientelar presentándolo como característica de los partidos políticos tradicionales: el colorado y el liberal.

Así también, cuestionan la praxis política de los partidos y movimientos emergentes que buscan diferenciarse de la praxis política de los partidos y movimientos, que buscan distinguirse de los partidos Colorado y Liberal en el discurso, pero finalmente caen en las mismas incoherencias.

## 4. Narcoinfluencia

La muerte del periodista Pablo Medina y de su asistente Antonia Almada—asesinados por sicarios, en el departamento de Curuguaty, siendo el presunto autor moral Vilmar “Neneco” Acosta, entonces intendente de Ypehú en noviembre de 2014, vinculó a parlamentarios y miembros de la Corte Suprema de Justicia, con el narcotráfico (CODEHUPY;2014:37). El informe de la CODEHUPY también evidencia el cierre de radios comunitarias y el hostigamiento a periodistas que denuncian casos de narcotráfico en sus zonas fueron algunas de víctimas de la represión.

## Algunas conclusiones

El análisis de datos electorales, cruzado con la visualización territorial de las representaciones institucionales obtenidas por todos los partidos políticos analizados, demuestran que el control territorial a nivel nacional es mantenido por el Partido Colorado, siendo no despreciable la presencia de intendencias y cargos plurinominales liberales. La preferencia electoral hacia los partidos tradicionales disminuye en los centros urbanos más importantes del país y en asentamientos recientemente poblados o transformados. El narcotráfico como financiamiento no lícito, crea las fuentes de recursos económicos oportunos para las elecciones, con las cuales se pueden comprar adherencias de poblaciones desarraigadas y en situación de pobreza.

Específicamente en la Zona 1, es posible que se posicionen los partidos tradicionales en los ejecutivos municipales, y que las fuerzas progresistas y emergentes tengan mejores chances en las Juntas Municipales. En la Zona 2, los partidos tradicionales tenderán a llevarse la representación tanto en los ejecutivos como en las Juntas Municipales. Otros partidos políticos tendrán pocas chances de conseguir representación en estos territorios de predominio de la horticultura y la producción campesina de asentamientos ya consolidados. En la Zona 3, el Partido Colorado volverá a imponerse, y el PLRA mantendrá el caudal electoral histórico. Por ser una zona de producción agrícola intensiva, muy por detrás, pero con ciertas posibilidades, las fuerzas de izquierda podrán capitalizar con sectores campesinos organizados, por el descontento ante el avasallamiento que sufren las comunidades afectadas por los cultivos de granos. El UNACE decrecerá de forma acentuada, así como PPQ. La Zona 4, con la resistencia puesta desde organizaciones que defienden la agricultura familiar frente a los métodos extractivos agroforestales y de granos, constituirá un escenario donde las fuerzas de izquierda disputarán por mayores espacios de representación en las Juntas Municipales, incluso por Intendencias de los distritos más importantes. En la Zona 5, con importante narco influencia, los partidos tradicionales seguirán predominando en el caudal electoral, por la competencia desigual en cuanto al financiamiento. Las fuerzas de izquierdas pueden buscar posicionarse en las Juntas Municipales. Así como en la Zona 5, la 6, que se centra en el Gran Ciudad del Este, con una dinámica de frontera, tendrá una semejante configuración electoral.

En la Zona 7, se verá el predominio del Partido Colorado, y allí donde la izquierda y el PLRA logren concertar, podrán dar una disputa que les reditue una importante representación en las Juntas Municipales.

Por último, en la Zona 8, nuevamente se darán alianzas que buscarán imponerse al Partido Colorado, principalmente por alianzas electorales amplias como las del UNACE y Patria Querida. La Izquierda también tendrá chances de lograr una representación considerable en las Juntas Municipales.

## Post Scriptum

Este trabajo ha sido elaborado tiempo antes de las elecciones municipales, por lo que se hace necesario que, una vez transcurridas éstas, se apunten algunas informaciones con relación a los resultados preliminares de las mismas.

Las perspectivas y su confirmación

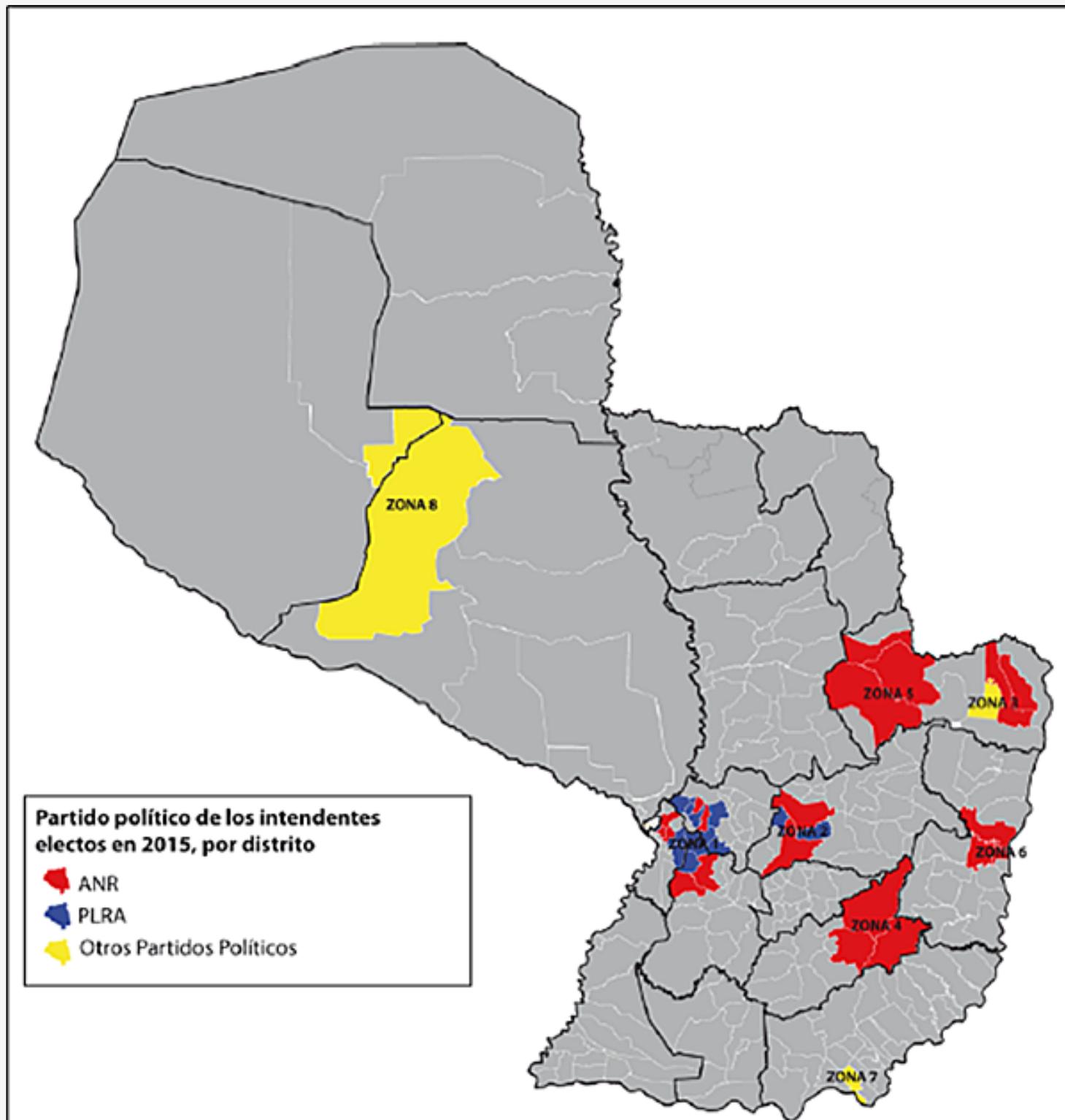
No podemos afirmar la confirmación o no de las tendencias y/o hipótesis señaladas en las conclusiones de este trabajo. No obstante, sí podemos referirnos a algunas de ellas y señalar su relación con la información preliminar aquí expuesta.

En primer lugar, se observa una marcada influencia de los partidos tradiciones como actores centrales de la disputa electoral como ya había sido advertida. Y si bien el triunfo electoral del Partido Colorado tiene cierto sabor a derrota a causa de haber perdido ciudades centrales (como la capital del país), lejos está de presentar signos de fuerte fragmentación interna. Los conflictos internos siguen presentes en ese partido, aunque no se avizoran señales de pujas que atenten contra su manutención en el poder a corto plazo. El Partido Liberal, por su parte, ha rearticulado su marco de alianzas con fuerzas de izquierda, lo que le ha permitido expandir su influencia política en distritos en los que no hubiera logrado buenos resultados sólo por su cuenta. De esta forma, consiguió constituirse en actor clave de alianzas triunfantes en ciudades de gran importancia como son Asunción y Encarnación.

En segundo lugar, los datos preliminares muestran una tendencia a la diversificación electoral, especialmente en los resultados de las listas de concejales municipales. Tal diversidad se vuelve mucho más marcada en las zonas urbanas, en donde la articulación de fuerzas va constituyéndose en la alternativa más clara para acceder al poder. Como en la oferta electoral nos lleva a reflexionar acerca del sistema electoral paraguayo, el triunfo por medio de mayorías simples y las potencialidades que podría implicar mecanismos como el del ballotage.

Finalmente, más allá de las propuestas electorales sofisticadas, como proyectos claros de acción y/o gestión, el electorado parece haber sido impulsado por cuestiones más elementales: el hartazgo de prácticas de clientela y prebenda, así como el anquilosamiento en el poder y los constantes abusos desde el ejercicio de cargos públicos parecen haber sido el motor central del votante. Y aunque no se ven con claridad votos a propuestas específicas, sí pueden percibirse más nítidamente votos de castigo a prácticas que la ciudadanía parece ya no seguir tolerando en las esferas del poder público del Paraguay.

Mapa: Partido político de los intendentes electos en Noviembre 2015, según las ocho zonas seleccionadas en el estudio.



## Referencias bibliográficas

- ABENTE BRUN, D. (2011a). "Hacia una democracia de calidad", en: Abente, D. y Borda, D. (Edrs.). El Reto del Futuro. Asumiendo el legado del bicentenario, MH-CAF: Asunción.
- ABENTE BRUN, D. (2011b). "Después de la dictadura", en: Telesca, I. (Coord.). Historia del Paraguay, Taurus: Asunción, pp. 295-316.
- ARDITI, B. (1992). "Adiós a Stroessner. La construcción de la política en el Paraguay". RP-CDE: Asunción.
- BASE Investigaciones Sociales (2015). "Informe Alternativo Paraguay presentado al Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales en vista del examen del cuarto informe periódico de Paraguay (54° periodo de sesiones, 23 de febrero al 06 de marzo de 2015).
- BOCCIA PAZ, A. (2014). "Cartes: del desconcierto al estancamiento. Coyuntura Política" en: Codehupy (2014) Yvypóra Derécho Paraguáiipe – Derechos Humanos en Paraguay 2014. Asunción: Codehupy, pp. 27-38.
- CHARTRAIN, F. (2013). "La Iglesia y los Partidos en la política del Paraguay desde la independencia". CEADUC-FONDEC: Asunción.
- FLECHA, V. y MARTINI, C. (1994). "Historia de la transición. Pasado y futuro de la democracia en el Paraguay". Ed. Última Hora: Asunción.
- GALEANO, A. (2014). "Signos de un pasado autoritario que permanecen. Derecho a la reunión, manifestación y asociación" en: CODEHUPY (2014) Yvypóra Derécho Paraguáiipe – Derechos Humanos en Paraguay 2014. Asunción: Codehupy, pp. 433-450.
- GONZALEZ BOZZOLASCO, I. (2013). "La encrucijada del cambio. Análisis sobre la realidad social y política del Paraguay contemporáneo". Arandura-Germinal: Asunción.
- LEWIS, P. (1992). "Paraguay, de la guerra de la Triple Alianza a la Guerra del Chaco, 1870-1932", en: Bethell, L. Historia de América Latina, vol. 10, Editorial Crítica: Barcelona.
- MIRANDA, A. (2001). "Crimen organizado en Paraguay". Miranda & Asociados: Asunción.
- MORÍNIGO, J. (2002). "La transición circular", en: Revista Novapolis, No. 1, Asunción, pp. 3-19.
- RODRÍGUEZ, J. y ARDITI, B. (1987). "La sociedad a pesar del Estado. Movimientos sociales y recuperación democrática en Paraguay". El lector: Asunción.
- SERAFINI, V. y IMAS, V. (2015). "Igualdad de género y principales brechas en Paraguay". ONUMUJERES. Asunción.
- SETRINI, G. (2011). "Veinte años de democracia electoral paraguaya. Del Clientelismo

**ICSO**

Instituto  
de Ciencias  
**Sociales**

Paraguay



**HEINRICH  
BÖLL  
STIFTUNG**